

Приложение к постановлению администрации
городского округа Лотошино Московской области
от 14.11.2024 № 1473

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области
на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы профилактики	Администрация городского округа Лотошино Московской области (далее – контрольный орган)
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Лотошино Московской области (далее – муниципальный контроль; 3. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа при осуществлении муниципального контроля за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении муниципального контроля административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Предупреждение нарушения контролирующими лицами обязательных требований в сфере муниципального контроля, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства Московской области в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Задачи программы профилактики	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере муниципального контроля, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение квалификации кадрового состава контрольного органа; 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере муниципального контроля у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Московской области.
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2025 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности контрольного органа.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	1. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего муниципальный контроль на территории Московской области; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; 7. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролирующими лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления муниципального контроля на 2024 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель, %	2024 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $K_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100\%$ ПМ_ф - фактическое количество профилактических мероприятий; ПМ_п - плановое количество профилактических мероприятий	100	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): $K_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$ НПА_{раз} - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; НПА_{ут} - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования	100	100
3	Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности: $\text{Ппроф} = \frac{\text{П}}{\text{П} + \text{К}} \times 100\%$ П - количество профилактических мероприятий К - количество контрольных (надзорных) мероприятий	40	50 <*>

<*> Целевые показатели подлежат ежегодной актуализации.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

7. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит;
- 6) самообследование.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (прилагается).

Информирование

8. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля (надзора), в течение 10 дней с даты принятия нормативного правового акта;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, в течение 10 дней с даты внесения изменений в нормативные правовые акты;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования, в течение 10 дней с даты утверждения;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», ежегодно до 15 марта;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

8) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольного органа (при проведении таких мероприятий), ежегодно в период с 1 по 10 декабря;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица, ежегодно в I квартале;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, ежегодно в I квартале;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, по мере необходимости, но не реже 1 раза в год;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, ежегодно в срок до 15 марта;

проведения;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и контрольным органом;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контрольным органом.

17. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

i - номер показателя;

- отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;

- фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

- плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

Пэф - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного органа.

(надзорного) органа				
------------------------	--	--	--	--

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы контрольного	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
8.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение 5 рабочих дней со дня поступления обращений от контролируемых лиц	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностные лица отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи
9.		Проведение приемов, в рамках которых разъясняются обязательные требования.	По мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал	Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере	Контролируемые лица	Должностные лица отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи
10.		Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах)	Ежеквартально	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностные лица отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи
11.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностные лица отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи
12.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска	III квартал	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Контролируемые лица	Должностные лица отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи
13.	Самообследование	Размещение на официальном сайте контрольного органа в разделе «Муниципальный контроль» информации о способах и процедуре самообследования в автоматизированном режиме,	Ежегодно в I квартале	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.	Контролируемые лица	Должностные лица отдела по жилищно-коммунальному хозяйству,

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
		в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований		Минимизация возможных рисков нарушения обязательных требований		благоустройству, транспорту и связи
14.	Повышение квалификации кадрового состава контрольного органа	Формирование ежегодного доклада руководителем контрольного органа по соблюдению обязательных требований	Ежегодно, не позднее 15 марта	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (надзора)	Должностные лица контрольного органа	Должностные лица отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи
15.		Проведение руководителем контрольного органа мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (надзора)	Ежеквартально	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (надзора)	Должностные лица контрольного органа	Руководитель отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи
16.		Представление информации в публичном пространстве	На постоянной основе	Создание страниц в социальных сетях. Коммуникация с неограниченным кругом лиц по вопросам контрольной деятельности контрольного органа	Контролируемые лица	Должностные лица отдела по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи